



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO PER LA PROMOZIONE
DELLA SALUTE DEL BENESSERE SOCIALE
E DELLO SPORT PER TUTTI
SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA
SERVIZIO STRATEGIE E GOVERNO DELL'ASSISTENZA OSPEDALIERA**

AOO_183/0016157 DEL 17.12.2019
PROTOCOLLO USCITA

Trasmissione a mezzo fax e
posta elettronica ai sensi
dell'art.47 del D. Lgs n. 82/2005

Alle OO.SS.:

- SMI
- SNAMI
- FIMMG
- Intesa Sindacale

LORO SEDI

**Ai Direttori Generali
delle AA.SS.LL provinciali
di BA, BT, BR, FG, LE e TA
LORO SEDI**

Oggetto: - Criticità domande di partecipazione alle assegnazione degli ambiti distrettuali carenti di assistenza primaria e degli incarichi vacanti di continuità assistenziale. -

Con note, rispettivamente del 4/12/2019 e del 9/12/2019, le OO.SS. SMI e SNAMI, hanno rappresentato di aver rilevato delle criticità in ordine ai bandi pubblicati sul BURP n. 137 del 28/11/2019, che riguardavo le zone e gli ambiti carenti richiamati in oggetto, con l'invito ad eseguire le verifiche necessarie e quindi le conseguenti correzioni.

In particolare codeste OO.SS. rilevano una presunta applicazione distorta della norma transitoria n. 2 dell'ACN 29/7/2009, che consente l'applicazione della stessa, esclusivamente nei confronti dei medici appartenenti al corso di formazione relativo al triennio 2014/2017, con la preclusione per i medici che hanno frequentato il corso 2015/2018. Tale asserzione viene sostenuta, a parere di codeste OO.SS., in ragione di una mancata esplicita previsione, nella suddetta norma finale, di un riferimento alla data in cui è stato conseguito il titolo (nдр: di formazione).

Premesso, che la "fattispecie" prevista dalla Norma transitoria n. 2 si caratterizza per la sua astrattezza e si riferisce ad previsione normativa relativa a quell'accadimento, individuando gli effetti giuridici da esso prodotti, si ritiene che la norma, nella sua previsione non poteva assolutamente prevedere una data in limine, in quanto, in questo caso avrebbe esaurito gli effetti della sua portata alla scadenza del limite.

www.regione.puglia.it

SERVIZIO STRATEGIE E GOVERNO DELL'ASSISTENZA OSPEDALIERA
Via Gentile,52 - 70121 Bari - Tel. 080 5403116 - Fax: 080 000 000
mail: g.campobasso@regione.puglia.it - v.carbone@regione.puglia.it



A tale riguardo si ritiene opportuno effettuare un breve digressione in ordine alle modalità di attribuzione degli incarichi carenti secondo l'ACN vigente.

Per tabulas, i soggetti e le categorie che hanno titolo a partecipare alle zone carenti pubblicate sul BURP n. 137 del 28/11/2019 sono quelli di seguito riportate:

- 1) **per trasferimento** : i medici in possesso dei requisiti di cui all'art. 34 comma 2 lett. a) ACN 29/07/09.
- 2) **per graduatoria** : i medici in possesso dei requisiti di cui all'art. 34 comma 2 lett. b) ACN 29/07/09.
- 3) I medici di cui alla norma transitoria n. 2 ACN 21/06/2018.

L'art. 34 comma 2 lett. b) ACN 29/07/09 nell'individuare i soggetti aventi titolo indica anche la graduatoria di riferimento da utilizzarsi " quella valida per l'anno in corso". Di conseguenza, la deroga introdotta dalla norma transitoria n. 2 si riferisce ai medici che hanno acquisito il titolo di formazione specifica in medicina generale successivamente alla data di scadenza della presentazione della domanda di inclusione in graduatoria regionale in corso.

Ai sensi dell'art.15 comma 5, ai fini dell'inserimento nella graduatoria regionale, sono valutabili i titoli posseduti (inevitabilmente) alla data del 31.12 dell'anno precedente. Nella fattispecie, trattandosi di zone carenti rilevate nell'anno 2019, le stesse vanno attribuite con la graduatoria relativa all'anno 2019, che tiene conto dei titoli posseduti al 31.12.2017. Di conseguenza la "norma finale numero due" non può che riferirsi ai soggetti, che pur facendo parte del corso di formazione triennio 2014/2017, hanno conseguito l'attestato di formazione in data successiva, rispetto al limite temporale del 31.12.2017. Una interpretazione diversa sarebbe del tutto capziosa, e nel caso di applicazione concreta, metterebbe sullo stesso piano soggetti che hanno conseguito l'attestato formativo in periodi diversi (2015/2018), che, qualora ammessi a partecipare, essendo più giovani di età, nella graduazione verrebbero anteposti a coloro i quali hanno frequentato il corso precedente e che si sono avvalsi della norma transitoria n.2 (nel caso in esame 2014/2017), pregiudicando la posizione di quest'ultimi. Tra l'altro, se l'interpretazione fosse così estensiva, perché non consentire la partecipazione anche a coloro i quali stanno frequentando il corso 2016/2019, i quali alla data di scadenza del termine della presentazione della domanda avranno conseguito il titolo formativo. Tra l'altro se è vera l'interpretazione prospettata da codeste OO.SS., non avrebbe senso la previsione di cui all'art. 5 co. 17 dell' ACN 21/06/2018, che contempla e prevede la possibilità di partecipazione ai " medici in possesso del titolo specifico in medicina generale". Quest'ultima previsione sarebbe una duplicazione e non troverebbe mai la sua concreta applicazione.

Orbene, per quanto sopra esplicitato, si evidenzia che i soggetti che hanno frequentato il corso formativo riferito al triennio 2015/2018 avranno la possibilità di concorrere alle zone carenti che dovessero risultare non assegnate, nella fase degli adempimenti previsti dall'art. 34 novellato dall'art. 5 dell'ACN 21/6/2018 (così come recita il bando). Il che sta a significare che, qualora le AA.SS.LL. dovessero comunicare zone carenti non assegnate, la

www.regione.puglia.it



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO PER LA PROMOZIONE
DELLA SALUTE DEL BENESSERE SOCIALE
E DELLO SPORT PER TUTTI
SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA
SERVIZIO STRATEGIE E GOVERNO DELL'ASSISTENZA OSPEDALIERA**

regione dovrà procedere a pubblicare le carenze sul sito istituzionale e dovrà chiedere la pubblicazione alla SISAC con la indicazione dei soggetti che hanno titolo a produrre la domanda e quindi i medici che hanno partecipato al corso formativo riferito al triennio 2015/2018, ovvero comprendendo anche quelli che hanno frequentato il corso 2016/2019 secondo le indicazioni da concordarsi in sede di CPR.

Solo a conclusione di quest'ultima procedura, gli incarichi che dovessero risultare ancora vacanti potranno essere assegnati ai medici ancora iscritti al corso di formazione in medicina generale di cui al D.L.vo n.256\91 e delle norme corrispondenti di cui D.L.vo n. 368\99 e D.L.vo n. 277/03, ai sensi del D.L. 14 dicembre 2018, n. 13, art. 9, convertito nella L. 11 febbraio 2019, n.12, nel rispetto della graduazione e con i massimali assistibili previsti dal verbale delle pre intese sottoscritto c/o la SISAC in data 8/8/2019. Il tutto si evince facilmente dal Bando. Pertanto nessun diritto viene negato né tantomeno vengono garantite posizioni di vantaggio ad alcuni a scapito di altri.

In ultimo, per quanto riguarda i refusi riscontrati nei modelli allegati al bando, gli stessi sono stati rettificati e pubblicati sul BURP 144/ del 12/12/2019, con la precisazione che le domande inviate e corrette sono valide a tutti gli effetti.

Ad ogni buon conto, tale problematica potrà essere oggetto di ulteriore approfondimento, nella prossima seduta del CPR, fissata per il giorno 19/12. p.v..

Distinti saluti

Il Dirigente del Servizio
(Vito Carbone)

Il Dirigente di Sezione
(Giovanni Campobasso)

Il Direttore del Dipartimento
Vito Montanaro

www.regione.puglia.it

SERVIZIO STRATEGIE E GOVERNO DELL'ASSISTENZA OSPEDALIERA

Via Gentile,52 - 70121 Bari - Tel. 080 5403116 - Fax: 080 000 000

mail: g.campobasso@regione.puglia.it - v.carbone@regione.puglia.it